|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**  **VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày 11 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự án Luật Điện lực (sửa đổi)**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội

Thực hiện nhiệm vụ thẩm tra dự án Luật Điện lực (sửa đổi) *(sau đây gọi là dự án Luật),*  Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường (KH,CN&MT) đã có báo cáo thẩm tra số 2939/BC-UBKHCNMT15 ngày 10/10/2024 trình Quốc hội và xin báo cáo tóm tắt ý kiến thẩm tra như sau:

**I. NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG**

Ủy ban KH,CN&MT cơ bản tán thành với sự cần thiết ban hành Luật Điện lực (sửa đổi). Hồ sơ dự án Luật *cơ bản đủ điều kiện để trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 8.* Đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo cung cấp thêm thông tin, bổ sung tài liệu có liên quan; *tiếp tục* *rà soát* dự thảo Luật để bảo đảm phù hợp với **06** chính sách đã được thông qua; *nghiên cứu* thể chế hóa đầy đủ chủ trương của Đảng, bảo đảm *tính đồng bộ, thống nhất* của hệ thống pháp luật.

Một số ý kiến thống nhất với Tờ trình số 520/TTr-CP về việc sửa đổi toàn diện Luật Điện lực hiện hành. Tuy nhiên, một số ý kiến khác, cho rằng trong bối cảnh hiện nay cùng với kiến nghị của Chính phủ thông qua dự án Luật này theo quy trình 01 kỳ họp, thì *chưa nên sửa đổi toàn diện Luật Điện lực* mà chỉ nên *tập trung vào những vấn đề thật sự cấp thiết, đã được đánh giá tác động kỹ lưỡng,* làm cơ sở thực hiện mục tiêu trước mắt là bảo đảm an ninh năng lượng quốc gia.

**II. NHỮNG VẤN ĐỀ CỤ THỂ**

**1.** *Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh,*Ủy ban KH,CN&MT *cơ bản nhất trí* với *tên gọi,* *phạm vi điều chỉnh* dự thảo Luật. Đề nghị *đánh giá tác động* đối với những quy định ngoài **06** chính sách đã được thông qua.

**2.***Về áp dụng Luật Điện lực (Điều 3),*một số ý kiến đề nghị bỏ Điều 3 dự thảo Luật vì *chưa phù hợp* với quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 156 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Có ý kiến đề nghị cần có đánh giá tác động, nhất là các hậu quả pháp lý, hậu quả kinh tế - xã hội do thay đổi pháp luật liên tục, đồng thời giải trình, làm rõ và chỉnh lý các quy định tại Điều 3 để bảo đảm tính khả thi.

**3.***Về chính sách của Nhà nước về phát triển điện lực (Điều 5),*Ủy ban KH,CN&MT *cơ bản nhất trí* với việc bổ sung các nội dung về chính sách của Nhà nước về phát triển điện lực. Tuy nhiên, đề nghị nghiên cứu, bổ sung, điều chỉnh, cụ thể hóa trong Luật một số chính sách như hỗ trợ đào tạo, phát triển nguồn nhân lực; bảo vệ môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu.

**4.** *Về phạm vi, điều chỉnh quy hoạch và kế hoạch thực hiện quy hoạch (từ Điều 10 đến Điều 15),*Ủy ban KH,CN&MT *cơ bản nhất trí* quy định về phạm vi, điều chỉnh quy hoạch và kế hoạch thực hiện quy hoạch được quy định trong dự thảo luật. Tuy nhiên, đề nghị *không quy định lại* những quy định đã được quy định tại Luật Quy hoạch; rà soát, sửa đổi để tránh chồng chéo, trùng lặp, không làm phát sinh thêm quy trình, thủ tục hành chính, gây khó khăn trong việc áp dụng pháp luật.

**5.** *Về cơ chế xử lý đối với các dự án nguồn điện chậm tiến độ (Điều 17),* Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy, các nội dung quy định tại Điều 17 dự thảo Luật *nằm ngoài nội dung của chính sách* về quy hoạch và đầu tư phát triển điện lực, đề nghị *giải trình, làm rõ sự cần thiết* đưa quy định về xử lý các dự án chậm tiến độ vào Luật này hay nên quy định tại các *nghị quyết chuyên biệt, văn bản chỉ đạo, điều hành* để xử lý các tình huống cụ thể. Bên cạnh đó, đề nghị giải trình rõ việc bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, đặc biệt là pháp luật về đầu tư đối với các cơ chế xử lý đối với các dự án này.

**6.** *Về đầu tư xây dựng dự án, công trình điện lực (từ Điều 18 đến Điều 23, Mục 2),*Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy, việc xác định thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư theo cấp điện áp, thẩm quyền quyết định dự án đầu tư công khẩn được quy định trong dự thảo Luật sẽ dẫn tới *không thống nhất* ngay trong dự thảo Luật và giữa dự thảo Luật với Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công. Do đó, đề nghị *nghiên cứu, làm rõ và cân nhắc tính hợp lý* của quy định trên bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của các quy định về chấp thuận chủ trương đầu tư dự án điện lực.

**7.***Về lựa chọn nhà đầu tư (từ Điều 26 đến Điều 28),*đề nghị *bổ sung, sửa đổi* các quy định về lập hồ sơ, xác định phương pháp, tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu; quy định rõ về *tiêu chí về lựa chọn chủ đầu tư* các công trình điện thông qua phương thức đấu thầu; về *cơ sở, phương pháp xác định* tiêu chí giá điện (theo giá thấp nhất), *trách nhiệm của chủ thể* quyết định tiêu chí giá điện để đấu thầu; về quá trình đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo phương thức đối tác công tư bảo đảm nhất quán, rõ ràng trong quá trình áp dụng pháp luật, tránh mâu thuẫn có thể phát sinh trong quá trình thực hiện đầu tư các dự án điện lực.

**8.** *Về quy định về điện năng lượng tái tạo, năng lượng mới (từ Điều 31 đến Điều 37, Mục 1),*đề nghị *tiếp tục nghiên cứu, rà soát, hoàn thiện* các cơ chế, chính sách *ưu đãi* và *phân bổ* các nguồn lực cho năng lượng tái tạo góp phần thực hiện cam kết của Việt Nam phấn đấu đạt mục tiêu phát thải ròng bằng 0 vào năm 2050. Đặc biệt, cần bổ sung *nguyên tắc bảo vệ môi trường,* xử lý các tấm pin mặt trời hết hạn sử dụng. Việc khảo sát và phát triển năng lượng cần được điều chỉnh để đảm bảo tính đồng bộ với các luật liên quan. Các dự án tự sản, tự tiêu năng lượng tái tạo cần quy định rõ ràng về *quy mô* và *thủ tục đăng ký*. Ngoài ra, việc nâng cấp thiết bị và tháo dỡ dự án cũng cần quy định phù hợp, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp.

**9.** *Về quy định về phát triển điện gió ngoài khơi (từ Điều 38 đến Điều 46, Mục 2),* đề nghị *đánh giá kỹ tác động* và bổ sung quy định rõ trách nhiệm trong phát triển điện gió ngoài khơi, đặc biệt là điều kiện chuyển nhượng dự án để đảm bảo tính thống nhất pháp luật, vì đây là lĩnh vực mới, liên quan đến quốc phòng, an ninh và chủ quyền. Đồng thời, cần có quy định minh bạch về điện gió *gần bờ* và *trên bờ*. Có ý kiến đề nghị *chỉ luật hóa các cơ chế, chính sách đối với điện gió ngoài khơi sau khi kiểm nghiệm thực tế* và bảo đảm tính khả thi; quy định rõ *thẩm quyền phê duyệt dự án* theo Luật Đầu tư và *trách nhiệm* của các địa phương, bộ, ngành liên quan.

**10.** *Về hoạt động mua bán điện theo hướng thúc đẩy thị trường điện cạnh tranh minh bạch, công bằng, hiệu quả và giá điện theo cơ chế thị trường (từ Điều 60 đến Điều 88, Chương V),* Ủy ban KH, CN&MT nhận thấy quy định tại khoản 2 Điều 61 *về thị trường điện cạnh tranh* là chưa rõ ràng, đề nghị rà soát để bảo đảm cụ thể, thống nhất; chưa có quy định về *“thị trường điện kỳ hạn”* và *“hợp đồng điện giao ngay”*, cần rà soát để bảo đảm tính thống nhất với Luật Thương mại. Đề nghị nghiên cứu bổ sung thông tin trong hợp đồng mua bán điện phục vụ sinh hoạt và làm rõ nội dung các hoạt động mua bán điện; bổ sung quy định về *nguyên tắc xác định giá* và *trách nhiệm* của các bên trong hợp đồng dịch vụ điện; bổ sung *tiêu chí xác định giá bán lẻ điện* để đảm bảo tính công bằng, minh bạch trong thị trường điện cạnh tranh.

**11.** *Về thời điểm thông qua dự án Luật Điện lực (sửa đổi),* đa số thành viên Ủy ban KH,CN&MT và một số Ủy ban của Quốc hội thấy rằng nếu trình Quốc hội *cho ý kiến và thông qua* Luật Điện lực (sửa đổi) *theo quy trình một kỳ họp vào Kỳ họp thứ 8*theo đề nghị của Chính phủ là mục tiêu rất thách thức vì **(i)** không đủ thời gian cần thiết để hoàn thiện, bảo đảm yêu cầu chất lượng, đáp ứng mục tiêu xây dựng Luật; **(ii)** phạm vi sửa đổi tổng thể, toàn diện bao gồm **06** nhóm chính sách, thể hiện trong **130** điều, nội dung phức tạp, chuyên môn sâu, phạm vi tác động rộng khắp, ảnh hưởng lớn đến phát triển kinh tế - xã hội. Do đó, đề nghị thông qua Luật tại *02 kỳ họp.* *Theo đó, sẽ trình Quốc hội cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 8 (tháng 10/2024) và thông qua tại Kỳ họp thứ 9 (tháng 5/2025)*.

Trong trường hợp phạm vi sửa đổi chỉ *tập trung vào những vấn đề cấp thiết, đã chín, đã rõ;* chỉ luật hóa các nội dung *thuộc thẩm quyền của Quốc hội;* đồng thời, dự án Luật được chuẩn bị tốt, giải trình, tiếp thu đầy đủ ý kiến của các đại biểu Quốc hội, các cơ quan hữu quan; quá trình thảo luận tại Quốc hội đạt sự đồng thuận cao thì Ủy ban KH,CN&MT kiến nghị Quốc hội xem xét, cho ý kiến *thông qua dự thảo Luật tại Kỳ họp thứ 8* *theo quy trình tại một kỳ họp*.

Ngoài những vấn đề nêu trên, Ủy ban KH,CN&MT đề nghị *nghiên cứu, rà soát* nội dung quy định về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện; quản lý nhà nước về điện lực; giấy phép hoạt động điện lực; quy định chuyển tiếp; các quy định và tiêu chuẩn rõ ràng để đảm bảo an ninh, an toàn và hiệu quả trong việc triển khai *thực hiện thí điểm các dự án điện gió ngoài khơi, điện khí hóa lỏng (LNG)*; làm rõ *trách nhiệm* của bộ, ngành, địa phương và doanh nghiệp trong chuyển đổi năng lượng.

**III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

Ngoài những vấn đề các vị đại biểu Quốc hội quan tâm, Ủy ban KH,CN&MT đề xuất một số nội dung trọng tâm để thảo luận, xin ý kiến:

**(1)** Việc thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng.

**(2)** Tính đồng bộ, thống nhất, khả thi của các quy định trong dự thảo Luật.

**(3)** Nội dung cụ thể hóa **06** chính sách: (i) Quy hoạch và đầu tư phát triển điện lực; (ii) Phát triển điện năng lượng tái tạo và năng lượng mới; (iii) Điều kiện hoạt động điện lực, giấy phép hoạt động điện lực; (iv) Quản lý hoạt động mua bán điện và giá điện; (v) Quản lý, vận hành hệ thống điện, sử dụng điện tiết kiệm, quản lý nhu cầu điện và điều chỉnh phụ tải điện; (vi) An toàn sử dụng điện sau công tơ và bảo đảm an toàn đập, hồ chứa thủy điện.

**(4)** Các nội dung cụ thể hóa của 06 chính sách có giải quyết được các khó khăn thực tiễn của ngành điện hiện nay hay không.

**(5)** Đề xuất của Chính phủ về việc trình Quốc hội xem xét, thông qua theo quy trình 01 kỳ họp tại Kỳ họp này.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra dự án Luật Điện lực (sửa đổi), kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

**ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**

**VÀ MÔI TRƯỜNG**